ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 21, г. Курск, 305000

26.06.2018 № 07-11-2018

Начальнику государственной жилищной инспекции Курской области

Афонькину И.А.

Красная площадь, д. 6, г. Курск

Государственная жилищная инспекция Курской области
Получено 02.07.18
№ 01804-35/1283

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о государственном контроле (надзоре), о порядке рассмотрения обращений граждан

Прокуратурой Курской области по результатам рассмотрения обращений граждан в деятельности государственной жилищной инспекции Курской области (далее – Инспекция) выявлены нарушения федерального законодательства о государственном контроле (надзоре), о порядке рассмотрения обращений граждан.

Согласно пункту 3.1.13 Положения о государственной жилищной инспекции Курской области, утвержденного постановлением Губернатора Курской области от 25.10.2016 № 286-пг (далее – Положение), Инспекция организует прием граждан, обеспечивает своевременное рассмотрение обращений граждан по вопросам, относящимся к компетенции Инспекции.

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» регулируются правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами и должностными лицами.

В силу статьи 9 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ обращение, поступившее в государственный орган или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ определено, что государственный орган или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения; принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина; дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

В соответствии со статьями 20, 196 Жилищного кодекса Российской Федерации и постановлением Губернатора Курской области от 02.09.2011 № 363-пг Инспекция определена уполномоченным органом исполнительной власти

№ КП 022484

…й области по осуществлению регионального государственного жилищного …зора, лицензионного контроля.

Однако, как свидетельствуют проверки прокуратуры области, возложенные обязанности, предусмотренные федеральным законодательством, должностными лицами государственной жилищной инспекции Курской области не всегда исполняются надлежащим образом.

В деятельности Инспекции выявлены нарушения статьей 20, 196 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьи 18 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», выразившиеся в некачественном проведении проверок по требованию прокуратуры Курской области от 19.03.2018 и при повторном рассмотрении обращения от 21.12.2017

Так, в рамках рассмотрения прокуратурой области обращений от 16.02.2018, 20.02.2018 (2 обращения), 06.03.2018 о ненадлежащем содержании контейнерных площадок, расположенных вблизи многоквартирных домов № 26 «а» и № 30 по ул. Серегина г. Курска, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ Инспекции выдано требование о проведении внеплановых проверок в отношении ООО «Управляющая компания Сейм», ООО «Курский двор», ТСЖ «Эласт», ТСЖ «Серегино 2006», ТСЖ № 101, ТСЖ «Двина», ЖСК-99.

По результатам проведенных на основании требования прокуратуры области от 19.03.2018 внеплановых выездных проверок уполномоченным органом выявлены нарушения обязательных требований при оказании управляющими организациями населению услуг по организации сбора и вывоза твердых коммунальных отходов.

В частности, по результатам проведенной внеплановой выездной проверки в отношении ЖСК № 99 государственным жилищным инспектором - ведущим консультантом отдела инспекторских проверок Инспекции Веселовой Н.Н. составлен акт проверки от 16.05.2018 № 1259, в соответствии с которым проверка была проведена в отсутствие представителя управляющей организации, данной проверкой выявлены нарушения обязательных требований в части организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов, в связи с чем, 16.05.2018 председателю ЖСК № 99 выдано предписание, а также 23.05.2018 в отношении ЖСК возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Вместе с тем, данная проверка проведена с нарушением пункта 2 статьи 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, так как представитель ЖСК № 99 на проверке не присутствовал. Также должностным лицом Инспекции не был рассмотрен вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.4.1 КоАП РФ, за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора).

Кроме того, изучение вышеуказанных материалов показало, что при проведении внеплановых проверок в отношении ООО «Управляющая компания Сейм», ТСЖ «Эласт» и ТСЖ «Серегино 2006» Инспекцией не установлены все подлежащие выяснению обстоятельства.

Так, уполномоченным органом установлено, что общими собраниями собственников помещений многоквартирных домов №№ 29, 30, 31, 33, 35, 39, 43, 45, 47, 49 по ул. Серегина, №№ 1, 1 «а», 1 «б», 3 «а», 5 по пр. Кулакова г. Курска, управление которыми осуществляет ООО «Управляющая компания Сейм»; № 22 «а» по ул. Серегина (ТСЖ «Эласт»); № 22 «б» по ул. Серегина (ТСЖ «Серегино 2006»), приняты решения об использовании в качестве площадок для сбора твердых коммунальных отходов контейнерных площадок, расположенных вблизи многоквартирных домов № 26 «а» и № 30 по ул. Серегина г. Курска.

Однако государственным жилищным инспектором, проводившим данные проверки, не в полном объеме оценено состояние самих контейнерных площадок и, соответственно, исполнение управляющими организациями своих обязанностей, предусмотренных пунктом 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, пунктом 26 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290, пунктами 1.8, 3.7, 5.9 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170.

В то же время, в обращениях [redacted] от 16.02.2018, 20.02.2018 (2 обращения), 06.03.2018, которые явились основанием для выдачи прокуратурой области требования от 19.03.2018 Инспекции, указано на то, что контейнеры (в том числе бункеры) и ограждение контейнерных площадок не окрашены, что свидетельствует о ненадлежащем содержании данных площадок.

Также сотрудником Инспекции не были оценены протоколы общих собраний собственников помещений вышеперечисленных многоквартирных домов, в соответствии с которыми приняты решения об определении места сбора твердых коммунальных отходов на земельном участке, который не является общим имуществом таких собственников.

В силу части 1, пункта 2 части 2 статьи 44 Жилищного кодекса Российской Федерации общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме является органом управления многоквартирным домом, к компетенции которого относится принятие решений о пределах использования земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом.

Таким образом, к компетенции общего собрания жилищным законодательством отнесено лишь распоряжение общим имуществом

собственников помещений многоквартирного дома, что согласуется с содержанием права собственности, определенным в статье 209 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Частью 5 статьи 46 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме является обязательным при условии его принятия по вопросам, отнесенным к компетенции такого собрания.

В соответствии со статьей 181.5 Гражданского кодекса Российской Федерации решение собрания ничтожно в случае, если оно:

1) принято по вопросу, не включенному в повестку дня, за исключением случая, если в собрании приняли участие все участники соответствующего гражданско-правового сообщества;

2) принято при отсутствии необходимого кворума;

3) принято по вопросу, не относящемуся к компетенции собрания.

Согласно части 1 статьи 181.3 Гражданского кодекса Российской Федерации решение собрания недействительно по основаниям, установленным настоящим Кодексом или иными законами, независимо от признания его таковым судом (ничтожное решение).

Пунктом 119 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что ничтожное решение собрания недействительно с момента его принятия.

С учетом изложенного, при проведении внеплановых проверок в отношении ООО «Управляющая компания Сейм», ТСЖ «Эласт» и ТСЖ «Серегино 2006» надлежало оценить протоколы общих собраний собственников помещений многоквартирных домов на предмет наличия (отсутствия) признаков ничтожности принятых решений.

Более того, собственниками многоквартирных домов №№ 29, 30, 39 по ул. Серегина, №№ 1, 1 «а», 1 «б», 3 «а», 5 по пр. Кулакова г. Курска, управление которыми осуществляет ООО «Управляющая компания Сейм»; № 22 «а» по ул. Серегина (ТСЖ «Эласт»); № 22 «б» по ул. Серегина (ТСЖ «Серегино 2006») приняты решения о неиспользовании предусмотренных проектной документацией многоквартирных домов внутридомовых мусоропроводов, что отнесено к полномочиям общих собраний. Однако при наличии такого решения собственникам надлежало определить место сбора и вывоза твердых коммунальных отходов на земельном участке, являющемся общей собственностью (п. 2 ч. 2 ст. 44 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, при проведении указанных проверок государственным жилищным инспектором не было выяснено наличие (отсутствие) в проектной документации многоквартирных домов внутридомового мусоропровода и фактическое его состояние (при наличии).

Дополнительное выяснение вышеуказанных обстоятельств может повлиять на выводы, сделанные должностным лицом Инспекции, что свидетельствует о нарушении пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ,

выразившемся в несвоевременном и не в полной мере исполнении предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований.

Во исполнение представления прокуратуры области от 10.04.2018 Инспекцией было вновь рассмотрено обращение . от 21.12.2017.

По результатам повторного рассмотрения данного обращения уполномоченным органом дан ответ от 25.05.2018 за № 01.501-07/368. Однако в нарушение статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ доводы заявителя о наличии на контейнерных площадках неокрашенных поврежденных контейнеров, о неокрашенном ограждении данных площадок не оценены, что свидетельствует о даче необоснованного ответа.

По результатам рассмотрения прокуратурой области обращений (г. Курск. ул. Республиканская, д) и (г. Курск, пр. Дружбы, д) в деятельности Инспекции выявлены нарушения статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», выразившиеся в несвоевременном направлении ответов на обращения.

Так, 11.12.2017 в Инспекцию из прокуратуры области поступило и зарегистрировано обращение от 27.11.2017 о нарушениях жилищного законодательства, срок разрешения которого продлен до 02.02.2018, о чем заявитель уведомлен письмом от 09.01.2018 за № 01.5-02-06/35.

Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ в исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного частью 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, руководитель государственного органа, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

Вместе с тем, Инспекцией не были предоставлены в прокуратуру области документы, подтверждающие необходимость продления срока рассмотрения обращения . от 27.11.2017, что свидетельствует о нарушении статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ.

Также установлено, что 05.02.2018 в Инспекцию из прокуратуры области поступило и зарегистрировано электронное обращение о нарушениях жилищного законодательства. Срок разрешения обращения был продлен до 30.03.2018, о чем заявитель был уведомлен письмом от 05.03.2018 за № 01.5-02-06/1395. По итогам проверки Инспекцией подготовлен ответ, датированный 30.03.2018 за № 01.5-02-06/2104.

Вместе с тем, в рамках прокурорской проверки уполномоченным органом не предоставлены документы, достоверно подтверждающие направление указанного ответа на адрес электронной почты заявителя, при том, что отрицает получение названого документа.

Направление указанного ответа на адрес его электронной почты было произведено лишь 10.04.2018 по поручению прокуратуры области, то

есть с нарушением установленного статьей 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ срока.

По результатам рассмотрения прокуратурой области коллективного обращения жителей дома № 11 по ул. Резиновая г. Курска и [redacted] (г. Курск, ул. Черняховского, д. 18 «а») в деятельности Инспекции выявлены нарушения статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ, выразившиеся в даче необоснованных ответов на обращения заявителей.

Прокурорской проверкой установлено, что в Инспекции 26.05.2017 зарегистрировано коллективное обращение жителей дома № 11 по ул. Резиновая г. Курска о нарушениях жилищного законодательства, по результатам рассмотрения которого заявителям направлен ответ от 23.06.2017 № 01.5-01-07/4566.

В то же время, в нарушение статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ сведений по всем поставленным в обращении вопросам данный ответ не содержит. В частности, отсутствует информация о результатах рассмотрения доводов о невыявлении причин возникновения трещин в жилом доме.

Аналогичное нарушение допущено при даче ответа от 22.01.2018 № 01.5-01-07/413 на поступившее 12.01.2018 от депутата Курской областной Думы Федорова В.В. обращение [redacted], в части доводов о непредоставлении управляющей организацией на запрос собственников документов.

Допущенные со стороны Инспекции нарушения при рассмотрении обращений [redacted], коллективного обращения жителей дома № 11 по ул. Резиновая г. Курска, [redacted] повлекли их обоснованное обращение в органы прокуратуры.

Указанные нарушения действующего законодательства стали возможны в результате непринятия должностными лицами Инспекции мер по безусловному и добросовестному исполнению своих должностных обязанностей и отсутствия контроля со стороны руководства за исполнением должностными лицами своих обязанностей при рассмотрении обращений граждан.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 24 Закона РФ от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению допущенных нарушений действующего законодательства, их причин и способствующих им условий, а также по недопущению их в дальнейшей деятельности уполномоченного органа:

- провести внеплановые проверки в отношении ООО «Управляющая компания Сейм», ТСЖ «Эласт» и ТСЖ «Серегино 2006» по вопросу исполнения обязательных требований при организации сбора и вывоза твердых коммунальных отходов;

- обеспечить присутствие представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении внеплановых проверок, в

случае их отсутствия рассматривать вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статье 19.4.1 КоАП РФ;

- при рассмотрении обращений граждан обеспечить исполнение требований статей 10, 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- обеспечить направление ответов заявителям в установленном порядке с сохранением подтверждающих документов, реализацию права на продление срока рассмотрения обращений граждан в исключительных случаях;

- вернуться к рассмотрению обращений от 21.12.2017, коллективного обращения жителей дома № 11 по ул. Резиновая г. Курска и дать заявителям дополнительный ответ по доводам, указанным в представлении.

3. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, виновных в нарушениях федерального законодательства, к дисциплинарной ответственности.

4. О времени и месте рассмотрения представления сообщите в прокуратуру области для обеспечения участия в его рассмотрении.

5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в месячный срок сообщите в письменной форме в прокуратуру области.

Первый заместитель
прокурора области Н.В. Студеникин

И.Е. Быкадоров, тел. 39-62-55

Согласовать проверку с прокуратурой Курской области

Начальнику государственной
жилищной инспекции Курской области
И.А. Афонькину

заместителя начальника
отдела инспекторских проверок
А.И. Комзолова

Служебная записка.

Довожу до Вашего сведения, что Государственной жилищной инспекцией по требованию прокуратуры Курской области была назначена проверка обращений гр. [redacted] т 16.02.2018, 20.02.2018, 06.03.2018, проживающего по адресу: г. Курск, пр-т Кулакова, д [redacted] по вопросу нарушения жилищного законодательства.

Ведущим консультантом отдела инспекторских проверок Н.Н. Вееловой была поведена проверка в отношении ООО «УК Сейм», ООО «КУРСКИЙ ДВОР», ТСЖ «Эласт», ТСЖ «Серегино 2006», ТСЖ №101, ТСЖ «Двина», ЖСК-99 в порядке, установленном статьями 11 и 12 Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля», по вопросам исполнения обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В ходе проведения проверки было установлено, что указанные управляющие организации не организовали места сбора ТБО для многоквартирных домов, находящихся в их управлении, а пользуются контейнерными площадками, расположенными по адресам: г. Курск, ул. Серегина, 26А, ул. Серегина, 49 (30).

По фактам выявленных нарушений были составлены протоколы об административном правонарушении по ч.2, ст. 14.1.3., ст.7.22 КоАП РФ, выданы предписания, обязывающие управляющие организации организовать места сбора ТБО с контейнерами для домов, находящимся в их управлении.

В то же время при проведении проверки установлено, что ограждения контейнерных площадок не окрашены (в том числе бункер).

Вместе с тем так как указанные контейнерные площадки, не входят в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, то бремя содержания несут собственники земельного участка, на котором расположено площадка.

В данном случае согласно публичной кадастровой карте данные контейнерные площадки расположены на неразграниченных землях муниципального образования «Город Курск».

В соответствии с п. 18 ч. ст.17 Федерального закона №131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора. Аналогичные положения содержаться в ст. 8 Федерального закона №89 «Об отходах производства и потребления».

Также в государственную жилищную инспекцию Курской области поступило представление Прокуратуры Курской области от 26.06.2018 г. №07-11-2018 «Об устранении нарушений законодательства, о государственном контроле (надзоре), о порядке рассмотрения обращений граждан». Во исполнение представления Прокуратуры Курской области государственная жилищная инспекция Курской области намерена вернутся к рассмотрению поступившего в инспекцию обращения гр. [redacted]., проживающего по адресу: Курская обл., проспект Кулакова, д. [redacted] от 21.12.2017г. по вопросу нарушения жилищного законодательства при содержании контейнерной площадки.

На основании изложенного считаю, что бремя содержания указанных контейнерных должно возлагаться на муниципальное образование «город Курск».

Прошу Вас дать поручении о проведении проверки в отношении Администрации города Курска.

Заместитель начальника
отдела инспекторских проверок А.И. Комзолов

ШС+ 03-04/1288-18

Приложение 1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

РАСПОРЯЖЕНИЕ (ПРИКАЗ)

органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля

о проведении внеплановой, выездной проверки

(плановой/внеплановой, документарной/выездной)

юридического лица, индивидуального предпринимателя

от “ 08 ” Августа 2018г № 2660

1. Провести проверку в отношении **Администрации города Курска ИНН 4629018874 ОГРН 1034637011694**

(полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование юридического лица, фамили имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя)

2.Место нахождения и почтовый адрес : 305000, г. Курск, ул., Ленина,1

(полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование юридического лица, фамили имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя)

3. Назначить лицом(ами), уполномоченным(ыми) на проведение проверки: **Комзолова Алексея Ивановича заместителя начальника отдела инспекторских проверок госжилинспекции Курской области.**

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность должностного лица (должностных лиц), уполномоченного(ых) на проведение проверки)

4. Привлечь к проведению проверки в качестве экспертов, представителей экспертных организаци следующих лиц: _____

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должности привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций)

5. Настоящая проверка проводится в рамках **осуществления регионального государственного жилищного зора на территории Курской области (4600000010000042445)**

6.Установить, что настоящая проверка проводится с целью: **исполнения представления прокуратуры Курской области от 26.06.2018 № №07-11-2018, с целью проверки обращения т 21.12.2017** задачами настоящей проверки являются: **осуществление контроля за содержанием контейнерны площадок, отвечающих требованиям, установленным законодательством.**

7. Предметом настоящей проверки является *(отметить нужное)*:

соблюдение обязательных требований или требований, установленных муниципальным правовыми актами;

соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных вид предпринимательской деятельности, обязательным требованиям;

выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципально контроля;

проведение мероприятий:

по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растения окружающей среде;

по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

по обеспечению безопасности государства;

ПОЛУЧЕНО
отделом делопроизводства
Администрации г. Курска
Дата 09. 08. 2018 г.
т. 55-47-93

по ликвидации последствий причинения такого вреда.

8. Срок проведения проверки 5 рабочих дней
Проверку провести в период с “ **10** ” **августа** 20 **18** г. по “ **16** ” **августа** 20 **18** г

9.Правовые основания проведения проверки: **Положение о государственной жилищной инспекции Курской области, утвержденное постановлением Губернатора Курской области от 25.10.2016 г. № 286-пг, Федеральный закон №294-Фз от 26.12.2008г «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля(надзора) и муниципального контроля», Постановление Администрации Курской области «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Курской области» от 16.04.2014г. №256-па, Постановления правительства Российской Федерации «О государственном жилищном надзоре» от 11.06.2013г. №493**

10. Обязательные **требования и (или) требования , установленные правовыми актами, подлежащие проверки: Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденные постановлением Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.03г. № 170, Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 №1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменений в Постановление Правительства российской Федерации от 25.08.2016 №641», Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации, Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».**

(ссылка на положение нормативного правового акта, в соответствии с которым осуществляется проверка; ссылка на положения (нормативных) правовых актов, устанавливающих требования, которые являются предметом проверки)

11. В процессе проверки провести следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки:

- осмотр мест сбора ТБО, контейнерных площадок, расположенных вблизи многоквартирных домов по адресу: г.Курск, ул. Серегина д.26А, 49(30) 10.08.2018г.
- ознакомление с предоставленными документами 10.08.2018г.

12. Перечень административных регламентов проведения мероприятий по контролю (при их наличии), необходимых для проведения проверки: **административный регламент исполнения государственной жилищной инспекцией Курской области по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного жилищного надзора», утвержденный приказом госжилинспекции Курской области от 07.07.2017г. №01-08/23.**

13.Перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо и для достижения целей и задач проведения проверки:

заверенная копия Устава

(с указанием их наименований, содержания, дат составления и составивших лиц (в случае отсутствия у органа государственного контроля (надзора) или муниципального контроля полной информации – с указанием информации, достаточной для идентификации истребимых)

Начальник инспекции **И.А. Афонькин**

(должность, фамилия, инициалы руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, издавшего распоряжение или приказ о проведении проверки)

(подпись, заверенная печатью)

Комзолов Алексей Иванович – заместитель начальник отдела инспекторских проверок госжилинспекции Курской области, тел. (4712) 51-37-72.

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), и должность должностного лица, непосредственно подготовившего проект распоряжения (приказа), контактный телефон, электронный адрес (при наличии))

В Прокуратуру Курской области
305000, г. Курск, ул. Ленина 21
(наименование органа прокуратуры)

от Государственной жилищной инспекции Курской области
305000, г. Курск, Красная площадь, 6

ЗАЯВЛЕНИЕ

о согласовании органом государственного контроля (надзора) с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица (наименование полное)

В соответствии с Порядком согласования в органах прокуратуры внеплановых выездных проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, (утв. Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 21.04.2014г. № 222, статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, ст. 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. просим согласия на проведение внеплановой выездной проверки в отношении:

Администрации города Курска (юридический адрес: 305000, город Курск, ул. Ленина, 1 ОГРН 1034637011694, ИНН/КПП 4629018874/463201001, осуществляющей деятельность по адресу: Курская область город Курск

Основание проведения проверки:	Проверка фактов нарушения при содержании контейнерный площадок, расположенных вблизи многоквартирных жилых домов №26 «а» и №49 (30) по ул. Серегина ч.2 ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Государственной жилищной инспекцией по требованию прокуратуры Курской области была назначена проверка обращений гр. Авдеева Д.В. от 16.02.2018, 20.02.2018, 06.03.2018, проживающего по адресу: г. Курск, пр-т

Кулакова, д.5, кв.226, по вопросу нарушения жилищного законодательства.

Ведущим консультантом отдела инспекторских проверок Н.Н. Вееловой была поведена проверка в отношении ООО «УК Сейм», ООО «КУРСКИЙ ДВОР», ТСЖ «Эласт», ТСЖ «Серегино 2006», ТСЖ №101, ТСЖ «Двина», ЖСК-99 в порядке, установленном статьями 11 и 12 Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля», по вопросам исполнения обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В ходе проведения проверки было установлено, что указанные управляющие организации не организовали места сбора ТБО для многоквартирных домов, находящихся в их управлении, а пользуются контейнерными площадками, расположенными по адресам: г. Курск, ул. Серегина, 26А, ул. Серегина, 49 (30).

По фактам выявленных нарушений были составлены протоколы об административном правонарушении по ч.2, ст. 14.1.3., ст.7.22 КоАП РФ, выданы предписания, обязывающие управляющие организации организовать места сбора ТБО с контейнерами для домов, находящимся в их управлении.

В то же время при проведении проверки установлено, что ограждения контейнерных площадок не окрашены (в том числе бункер).

Вместе с тем так как указанные контейнерные площадки, не входят в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, то бремя содержания несут собственники земельного участка, на котором расположено площадка.

В данном случае согласно публичной кадастровой карте данные контейнерные площадки расположены на неразграниченных землях муниципального образования «Город Курск».

В соответствии с п. 18 ч. ст.17 Федерального закона №131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора. Аналогичные положения содержаться в ст. 8 Федерального закона №89 «Об отходах производства и потребления».

Также в государственную жилищную инспекцию Курской области поступило представление Прокуратуры Курской области от 26.06.2018 г. №07-11-2018 «Об устранении нарушений законодательства, о государственном контроле (надзоре), о порядке рассмотрения обращений граждан». Во исполнение представления Прокуратуры Курской области государственная жилищная инспекция Курской области намерена вернутся к рассмотрению поступившего в инспекцию обращения гр. Авдеева Д.В.., проживающего по адресу: Курская обл., проспект Кулакова, д. 5, кв. 226, от 21.12.2017г. по вопросу нарушения жилищного законодательства при содержании контейнерной площадки.

Учитывая вышеизложенное прошу Вас согласовать проверку в отношении Администрации города Курска в связи с тем, что непринятие мер по устранению нарушений может повлечь угрозу причинения вреда жизни и здоровью жителей, ущерб правам, законным интересам граждан, проживающих вблизи д.№26 «а», №49(30) по ул. Серегина г. Курска.

Дата начала проведения проверки: " 10 " августа 2018 года.

____ _____ _____

____ _____ _____

Приложения: 1.Распоряжение начальника государственной жилищной инспекции Курской области о проведении внеплановой выездной проверки в отношении Администрации города Курска от 08.08.2018 г. № **2660** на 1л. в 1экз.

2. Копия представления Прокуратуры Курской области о 26.06.2018 №07-11-2018 на 4 л, в 1 экз.

3.Копия обращения гр. Авдеева Д.В. на 4 л. в 1экз.

4.Скриншот публичной кадастровой карты Курской области на 3л. в 1 экз.

5.Копия служебной записки на имя начальника инспекции И.А. Афонькина.

начальник государственной жилищной инспекции Курской области — И.А. Афонькин

_____ _____ _____

(наименование должностного лица) (подпись) (фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется)

М.П.

08 августа 2018г. 16 часов 20 мин

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 21, г. Курск, 305000

09.08.2018 № 7-20-2018 г. Курск

Решение
о согласовании проведения внеплановой проверки

Рассмотрев решение государственной жилищной инспекции Курской области от 08.08.2018 №2660 о проведении с 10.08.2018 по 16.08.2018 года внеплановой проверки в отношении Администрации муниципального образования «город Курск», место нахождения: Курская область, г. Курск, ул. Ленина, 1, сообщаю, что проведение названной проверки согласовано.

Заместитель прокурора области В.И. Тишин

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ ОГРН 1024600968259

Ф.А. Григорян, тел. 70-18-99

№ КП 024315

Внесено в ЕРП.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

г

г. Курск ул. Серегина, д.26А, 49, 30
(место составления акта)

"10" августа 2018
(дата составления акта)

14 ч
(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя

№ 2660

"10" августа 2018 г. по адресу: г. Курск ул. Серегина д.26А, 49, 30
(место проведения проверки)

На основании: распоряжение начальника госжилинспекции Курской области И.А. Афонькина от 08.08.2018 г. № 2660
(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата), фамилии, имени, отчества (в случае, если имеется), должность руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, издавшего распоряжение или приказ о проведении проверки)

была проведена проверка в отношении:
Администрации города Курска
г. Курск, ул. Ленина, д.1
(полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование юридического лица, фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя)

Продолжительность проверки: с 14 час 30 мин до 16 час 30 мин

Акт составлен: **Госжилинспекцией Курской области**
(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки **ознакомлен:** *(заполняется при проведении выездной проверки)* Представитель Администрации города Курска не прибыл.
зам. начальника отдела Кощеева
(фамилии, имена, отчества (в случае, если имеется), подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

(заполняется в случае проведения внеплановой проверки субъекта малого или среднего предпринимательства)

Лицо(а), проводившие проверку: **Комзолов А.И. – заместитель начальника отдела инспекторских проверок госжилинспекции Курской области**

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность должностного лица (должностных лиц) проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию к проверке экспертов, экспертных организаций указывается (фамилии, имена, отчества (в случае, если имеется), должности экспертов и/или наименование экспертных организаций)

При проведении проверки присутствовали:

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки:
выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами:

В ходе проверки 10.08.2018 г. установлено что контейнерные площадки для сбора ТБО и КГМ (2 шт) расположенные в близи многоквартирных домов № 26а и № 49, № 30 по ул. Серегина на территории, в отношении которой не проведен кадастровый учет с присвоением кадастровых номеров, находятся в неудовлетворительном состоянии (бункеры для сбора КГМ не окрашены, ограждения площадок поражены коррозией, повреждены, имеют отклонения от верти на полный оси в отдельных местах (накренено)

п 3.7.3; 3.7.4 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 г. № 170

ст 8 ст. 13.4 Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ „Об отходах производства и потребления"

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

•выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

•выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):

•нарушений не выявлено

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена *(заполняется при проведении выездной проверки)*:

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует *(заполняется при проведении выездной проверки)*:

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые документы:

Подписи лиц, проводивших проверку: **Комзолов А.И.**

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“_____” _____ 20____ г. _____

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)

отмечено 3/4

УТВЕРЖДЕНО
приказом госжилинспекции
Курской области от 04.08.2003 г
№ 01-05/ 25

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, г. Курск, Красная площадь, д. 6 тел./факс: 51-37-72

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 2666 от «10» августа 2018 г.

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ проведения внепланового мероприятия по контролю
распоряжение от «06» августа 2018 г. № 2660
(проведения планового (внепланового) мероприятия по контролю, № распоряжения (приказа) от какого числа)

ПО АДРЕСУ: г. Курск, ул. Сорокина, 26 в, 49, 30
(Индекс)

Паспортные данные жилого дома:

Год постройки:
Кол-во этажей:
Кол-во секций:
Серия проекта:
Материал стен:
Материал кровли:

Площадь (кв.м) общая:
Площадь (кв.м) подвала:
Площадь (кв.м) чердака:
Площадь (кв.м) кровли:
Площадь (кв.м) фасада:
Площадь (кв.м) [illegible]:

Другие данные:

ВЛАДЕЛЕЦ (БАЛАНСОДЕРЖАТЕЛЬ): Управляющая организация
(муниц., ведом., федер., частн., кооп. и др)

ОСН. ПОДРЯДЧИК по ТО и Р ЗДАНИЯ:

ИНН:

ВЫДАНО: Администрация города Курска
(официальное наименование юридического лица – нарушителя, Ф.И.О. физического лица – нарушителя)

Категории нарушителя:
собственник здания (части здания)
владелец (балансосодержатель)
управляющий жилищным фондом
арендатор
подрядчик по ТО и Р
поставщик коммунальных услуг
подрядчик по строительству
физическое лицо

№ п/п	Элементы здания. Установленные нарушения обязательных требований по использованию, сохранности и эксплуатации жилищного фонда (описание нарушений, местоположение). Нарушения обязательных требований при предоставлении жилищно-коммунальных услуг и др.	Мероприятия (работы), подлежащие исполнению в целях устранения причин и последствий допущенных нарушений	Сроки исполнения
1	Контейнерные площадки для сбора ТБО и КГМ (2 шт), расположенные вблизи многоквартирных домов №26а и №49, №30 подл. сдержка на территории, в отношении которой непроведен кадастровый учет с присвоением кадастрового номера, находятся в неудовлетворительном состоянии (бункеры для сбора КГМ не окрашены, ограждение площадок поражено коррозией, имеют повреждения и отклонения от вертикальной оси в отдельных местах (как показано)	Произвести окраску бункеров для сбора КГМ, выполнить ремонт и окраску металлического ограждения площадок для сбора ТБО и КГМ	15.09.2018 г.
	п 37.3, 37.4 ПиН.		
	ст. 8, ст. 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 №84-ФЗ „Об отходах производства и потребления"		
	ПиН - Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденные Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 г. №170.		

На ____ листах

Примечания: 1. Пустые строки - прочеркнуть.
2. При продолжении таблицы - указать на ___ листах.

ПРЕДПИСАНИЕ ВЫДАЛ: _____ (подпись) Комзолов А.И. (фамилия, имя, отчество)

ПРИНИМАЛИ УЧАСТИЕ: _____ (подпись) (фамилия, имя, отчество)

_____ (подпись) (фамилия, имя, отчество)

ПРЕДПИСАНИЕ ВРУЧЕНО: Отправлено З/Н (подпись) (фамилия, имя, отчество)

(Руководителю лично/через представителя/отправлено почтой)

«___» _____ 20__ г.

ЗАМЕЧАНИЯ ПО ПРЕДПИСАНИЮ: _____

УТВЕРЖДЕНО
приказом госжилинспекции
Курской области
от 04.08.2003 г. № 01-05/ 25

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, г. Курск, Красная площадь, д.6 **тел./факс: 51-28-31**

ОПРЕДЕЛЕНИЕ № 03-05/2660

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

от « 10 » августа 20 18 г. **г. Курск, ул. Серегина, д. 26А**
(место рассмотрения заявления, ходатайства, материалов дела)

Заместитель начальника отдела инспекторских проверок госжилинспекции Курской области
Комзолов Алексей Иванович
(фамилия, имя, отчество должностного лица)

рассмотрев материалы дела № **03-04/1288-18** и акт № 2660 от 10.08.2018 г.

УСТАНОВИЛ

В связи с исполнением представления прокуратуры Курской области от 26.06.2018 г. № 07-11-2018, с целью проверки обращения [redacted] т 21.12.2017 г. по вопросу нарушения содержания контейнерных площадок, расположенных вблизи многоквартирных жилых домов № 26А и № 49, № 30 по ул. Серегина, государственной жилищной инспекцией Курской области на основании распоряжения от 08.08.2018 г. № 2660 в отношении Администрации города Курска проведено мероприятие по контролю.

Проведенной проверкой 10.08.2018 г. установлено, что указанные контейнерные площадки для сбора ТБО и КГМ, бункеры для сбора КГМ находятся в неудовлетворительном техническом состоянии. Данные контейнерные площадки используют жители близлежащих жилых домов для сбора ТБО и КГМ. Администрация города Курска не является ответственной за содержание жилых домов и не осуществляет деятельность по управлению жилыми домами.
(излагается существо заявления и основания отказа в возбуждении дела)

На основании изложенного и руководствуясь **п. 2 ст. 24.5** **ч. 5 ст. 28.1** КоАП РФ,
(соответствующие пункты ст. 24.5)

ОПРЕДЕЛИЛ

1. В возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 7.22, ст. 14.1.3 ч. 2 КоАП РФ
по материалам дела 03-04/1288-18
(материалам, сообщению, заявлению, послужившие основанием вынесения определения)
в отношении **Администрации города Курска**
(наименование юридического лица либо должность, фамилия, инициалы физического лица)
ОТКАЗАТЬ **в виду отсутствия состава административного правонарушения**
(обстоятельства, исключающие производство по делу)
2. О принятом решении уведомить заинтересованных лиц.
3. Настоящее определение может быть обжаловано в вышестоящий орган либо в суд в течении 10 суток со дня вручения или получения его копии

Заместитель начальника
отдела инспекторских проверок
госжилинспекции Курской области А.И. Комзолов