

ДОКЛАД
по антимонопольному комплаенсу государственной жилищной инспекции
Курской области за 2019 год

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Национальный план) (абзац 19 подпункта «а» пункта 2 Национального плана), в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р (далее – Методические рекомендации), во исполнение протокола заседания рабочей группы по внедрению на территории Курской области Стандарта развития конкуренции от 14 февраля 2019 года №12 государственной жилищной инспекции Курской области приказом от 20.02.2019 года №01-07/9 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в государственной жилищной инспекции Курской области (далее – госжилинспекция).

Должностное лицо, ответственное за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, начальник отдела административного производства, юридической и кадровой работы (далее – ответственное лицо).

Во исполнение абзаца 3 подпункта «е» пункта 2 Национального плана госжилинспекцией 20 февраля 2019 утвержден План мероприятий "дорожная карта" по снижению комплаенс-рисков" по организации в госжилинспекции системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее – План мероприятий).

Во исполнение Плана мероприятий госжилинспекцией в отчетном периоде:

а) осуществлен сбор сведений о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) проведен анализ действующих нормативных правовых актов;

в) проведен анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых госжилинспекцией;

г) подготовлен перечень действующих правовых актов госжилинспекции и размещен на официальном сайте;

д) проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

е) проведена работа по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства;

ж) принят к исполнению план мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства;

з) установлены ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

Ответственным лицом осуществлен весь комплекс мероприятий, предусмотренный Положением об антимонопольном комплаенсе.

2. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства

При проведении госжилинспекцией оценки комплаенс – рисков нарушений антимонопольного законодательства ответственным лицом проанализированы факторы и обстоятельства, которые влияют на совершение таких правонарушений.

Под комплаенс – рисками понимались факторы и обстоятельства, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение госжилинспекцией антимонопольного законодательства.

В соответствии с Методическими рекомендациями в качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс – рисков определили:

- информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены госжилинспекцией за предыдущие 3 года;

- информацию, полученную в ходе проводимого анализа действующих нормативных правовых актов, и проектов нормативных правовых актов госжилинспекции;

- практику применения госжилинспекцией антимонопольного законодательства при осуществлении лицензирования и лицензионного контроля;

- практику применения Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Во исполнение подпункта «а» пункта 16 Положения об антимонопольном комплаенсе ответственным лицом совместно с отделами проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности госжилинспекции за предыдущие три года.

По результатам проведенных мероприятий ответственным лицом нарушений антимонопольного законодательства за период с 2017-2019 годы не выявлено.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения госжилинспекцией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях за указанный период не осуществлялось, жалоб не поступало.

Во исполнение подпункта «б» пункта 16 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа действующих нормативных(ненормативных) правовых актов госжилинспекции на соответствие их антимонопольному законодательству ответственным лицом сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов госжилинспекции на предмет соответствия их антимонопольному законодательству (далее – Перечень).

Указанный Перечень с приложением текстов таких актов размещен на официальном сайте госжилинспекции ([http:// www.gzhi-kursk.ru](http://www.gzhi-kursk.ru)).

Замечания и предложения от организаций и граждан в отношении правовых актов, указанных в Перечне в установленные сроки, не поступили.

В течение 2019 года ответственным лицом проведен анализ проектов нормативных (ненормативных) правовых актов госжилинспекции на предмет

соответствия их антимонопольному законодательству.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов госжилинспекцией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства ответственным лицом на постоянной основе осуществляется сбор сведений, с участием отделов госжилинспекции, о правоприменительной практике в госжилинспекции.

По итогам анализа указанной информации подготовлено обобщение правоприменительной практики в рамках исполнения госжилинспекцией по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля на территории Курской области за 2019 год.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства ответственным лицом осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

—запрошены предложения от отделов о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны госжилинспекции;

—проведено рабочее совещание с отделами госжилинспекции с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс - рисков в 2019 году.

Ответственным лицом совместно с отделами госжилинспекции проведен анализ рисков, определены меры по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения соответствия правовых актов нормам антимонопольного законодательства акты госжилинспекции проходят также независимую антикоррупционную и правовую экспертизу.

Нормативных правовых актов госжилинспекции, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, в 2019 году не выявлено.

Ответственный по осуществлению закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участвовал в обучающих семинарах, проводил в 2019 году на постоянной основе анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках и осуществлял контроль за соблюдением требований законодательства при осуществлении закупок; мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в данной сфере.

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для госжилинспекции являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного

законодательства со стороны госжилинспекции

КСН = 0

б) доля проектов нормативных правовых актов госжилинспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства

Дппа = 0

в) доля нормативных правовых актов госжилинспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства

КНоп = 0

Выводы

В настоящее время в госжилинспекции осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты инспекции в сфере антимонопольного комплаенса.

Урегулировано взаимодействие отделов госжилинспекции по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление государственных гражданских служащих с антимонопольным комплаенсом, на постоянной основе государственным гражданским служащим госжилинспекции доводится обучающая информация.

Ответственным лицом проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проделанной работы нарушений антимонопольного законодательства в деятельности госжилинспекции не выявлено.

Доклад представлен на рассмотрение и утверждение Общественным советом при государственной жилищной инспекции Курской области в соответствии с пунктом 48 Положения об антимонопольном комплаенсе.

Начальник инспекции



И.А. Афонькин

Карта рисков государственной жилищной инспекции Курской области

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие)	Вероятность повторного возникновения рисков
1.	при разработке нормативных правовых актов	принятие нормативных правовых актов в установленной сфере, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	-ошибочное применение и толкование норм материального права при разработке нормативных правовых актов; - отсутствие достаточной квалификации (недостаточная подготовленность) служащего; - чрезмерная загруженность служащего;	повышение квалификации и правовой грамотности сотрудников госжилининспекции	отсутствие	отсутствует
2.	при проведении процедуры закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд госжилининспекции	Нарушение антимонопольного законодательства в результате необоснованного допущения к торгам участников закупки,	ошибочное применение и толкование норм о контрактной системе в сфере закупок; ошибочное применение антимонопольного законодательства	повышение квалификации и правовой грамотности сотрудников госжилининспекции	отсутствие	отсутствует

		подготовка документации о закупках с нарушением действующего законодательства о закупках					
--	--	--	--	--	--	--	--

Утверждена
приказом государственной
жилищной инспекции
Курской области
от 20.02.2019 №01-07/9

План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

№	Мероприятие	Описание действий	ответственный	срок	Показатель
1.	Принятие нормативных правовых актов в установленной сфере, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	Проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов	Отдел административного производства, юридической и кадровой работы	По мере подготовки проектов нормативных правовых актов	Отсутствие комплаенс рисков и повторного их возникновения
2.	Нарушение антимонопольного законодательства в результате необоснованного допуска к торгам участников закупки, подготовка документации о закупках с нарушением действующего законодательства о закупках	Применение практики, совершенствование профессиональных знаний сотрудников в сфере антимонопольного законодательства	Отдел административного производства, юридической и кадровой работы	По мере подготовки проектов, протоколов заседаний комиссий	Отсутствие комплаенс рисков и повторного их возникновения