ПРОЕКТ \

«Утверждаю»

Начальник государственной жилищной

инспекции Курской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Афонькин «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023г.

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственной жилищной инспекцией Курской области регионального государственного жилищного надзора**

**на 2023 год**

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственной жилищной инспекцией Курской области регионального государственного жилищного надзора на 2023 год (далее – Программа, Инспекция, надзор) разработана в соответствии с [частью 4 статьи 44](consultantplus://offline/ref=803EF0CC4B5835623FFDDD8F4EEF2FCFA498AA9330603BEE39870007DC0D08ABBD0C16A351816EE50788E92335FC196B1EEF931FE4215290A5t2H) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», [Правила](consultantplus://offline/ref=D06249149EFA9045A99271A1D7D6A4F6E589A27BFF4212876376A21CBFB783E25C8F7036003243B945BB02945640CEED1B66D2278CC116EDn9v0H)ми разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

1.2. Предметом [надзора](consultantplus://offline/ref=D9AFBD78CCBC9808911D2E5E1C4CB99D93023DA5F45A06BF0A8DC4E337755F0E984588D72D2755C3F51D04F56146355DD65472AEB6674698IDFCL) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – подконтрольные субъекты) обязательных [требований](consultantplus://offline/ref=D9AFBD78CCBC9808911D2E5E1C4CB99D93053FA9F95D06BF0A8DC4E337755F0E984588D72D2755C3F11D04F56146355DD65472AEB6674698IDFCL), установленных жилищным законодательством, [законодательством](consultantplus://offline/ref=D9AFBD78CCBC9808911D2E5E1C4CB99D930A3CADF15F06BF0A8DC4E337755F0E984588D72D205E96A25205A92713265FDF5470A7AAI6F4L) об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении жилищного фонда, за исключением муниципального жилищного фонда:

1) требований к использованию и сохранности жилищного фонда, в том числе [требований](consultantplus://offline/ref=D9AFBD78CCBC9808911D2E5E1C4CB99D930732ACF45E06BF0A8DC4E337755F0E984588D72D2755C0FB1D04F56146355DD65472AEB6674698IDFCL) к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

2) требований к [формированию](consultantplus://offline/ref=D9AFBD78CCBC9808911D2E5E1C4CB99D930538A9F65A06BF0A8DC4E337755F0E984588D429215E96A25205A92713265FDF5470A7AAI6F4L) фондов капитального ремонта;

3) требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

4) требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

5) правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

6) правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

7) правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

8) требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

9) требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в системе;

10) требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

11) требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования.

2. Анализ текущего состояния осуществления надзора,

описание текущего развития профилактической деятельности Инспекции, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

За I полугодие 2022 года Инспекцией проведено 73мероприятия по надзору. В результате проведённых обследований выявлено 278 нарушений обязательных требований. За указанный период органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам выдано 23 предписания об устранении выявленных Инспекцией нарушений обязательных требований. В отношении фактов нарушений обязательных требований за I полугодие 2022 года Инспекцией возбуждено 29 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дел наложено административных штрафов на общую сумму 1098 тыс.рублей**.**

В I полугодии 2022 года Инспекцией была реализована в полном объёме Программа профилактики нарушений при осуществлении жилищного надзора.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Инспекцией разработаны и опубликованы на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований.

В I полугодии 2022 для подконтрольных субъектов Инспекцией были организованы и проведены публичные мероприятия с обсуждением проблем правоприменительной практики.

Инспекция ежегодно обобщает практику осуществления надзора и размещает соответствующие обобщения в сети «Интернет» на официальном сайте Инспекции.

В соответствии с пунктом 5 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за отчётный период Инспекцией объявлено 147  предостережений юридическим лицам на принятие мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В результате проведённого анализа выявленных в рамках надзора установлены следующие нарушения:

- 3 нарушения правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда;

- 1 нарушение правил пользования жилыми помещениями;

- 0 нарушение приходится на некачественное предоставление коммунальных услуг населению;

- 0 нарушений требований законодательства о раскрытии информации;

- 8 нарушение порядка расчёта внесения платы за коммунальные услуги;

- 0 нарушение правил управления многоквартирными домами;

- 1 нарушения правил технической эксплуатации внутридомового газового оборудования;

- 23 нарушений предписанных сроков выполнения необходимых работ;

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счёт информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, выявления и пресечения нарушений Инспекцией обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, допущенных подконтрольными субъектами, профилактики нарушений обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

3. Цели и задачи реализации Программы

3.1. Целями Программы являются:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, указанных в пункте 1.2 Программы;

снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности;

повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)и эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Инспекции.

3.2. Задачами Программы являются:

обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, указанных в пункте 1.2 Программы;

формирование единообразного понимания обязательных требований, указанных в пункте 1.2 Программы, подконтрольными субъектами;

осуществление планирования и проведения профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Инспекцией надзора на основе принципов информационной открытости, обязательности оценки рисков, а также актуальности и периодичности проведения профилактических мероприятий.

4. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

| № | Наименование мероприятия  по профилактике | Периодичность проведения | Ответственное структурное подразделение |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование посредством размещения  и поддержания  в актуальном состоянии  на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет» | По мере издания новых нормативных правовых актов, актуализация – по мере внесения изменения  в действующие нормативные правовые акты  и Программу | Аналитический отдел (размещение  на официальном сайте Инспекции)  Отдел административного производства, юридической и кадровой работы (свод информации) |
| 2 | Информирование контролируемых лиц  по вопросам соблюдения обязательных требований | По мере поступления обращений от контролируемых лиц о консультировании их Инспекцией | Отделы,  к компетенции которых относится осуществление надзора (по курируемым направлениям)  Аналитический отдел (размещение на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет») |
| 3 | Обобщение практики осуществления Инспекцией надзора и размещение на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе  с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований,  с рекомендациями  в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами  в целях недопущения таких нарушений | Не реже одного раза  в год | Отделы,  к компетенции которых относится осуществление надзора (по курируемым направлениям)  Аналитический отдел (размещение на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет») |
| 4 | Объявление предостережений | При наличии  у Инспекции сведений  о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Отделы,  к компетенции которых относится осуществление надзора (по курируемым направлениям)  Аналитический отдел (размещение на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет») |
| 5 | Консультирование | В течение года (по мере необходимости) | Отделы,  к компетенции которых относится осуществление надзора (по курируемым направлениям) |
| 6 | Осуществление профилактических визитов | По мере необходимости,  а обязательные профилактические визиты -  ежеквартально | Отделы,  к компетенции которых относится осуществление надзора (по курируемым направлениям)  Аналитический отдел (размещение на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет») |
| 7 | Разработка и утверждение Программы на 2023 год и её размещение на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет» | До 20 декабря  2022 года (утверждение), в течение 5 дней со дня утверждения (размещение на официальном сайте Инспекции  в сети «Интернет») | Отдел административного производства, юридической и кадровой работы  Аналитический отдел |

5.Показатели результативности и эффективности Программы

В целях оценки результативности и эффективности Программы устанавливается целевой индикатор Программы:

Доля выполненных мероприятий, предусмотренных Программой к реализации в соответствующем году, от общего количества мероприятий:

Ппроф=(Пинф+Поп+Ппред+Пконс+Пвиз):5\*100%.

Показатели по профилактическим мероприятиям Программы:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

*1. Информирование.*

Информирование осуществляется посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет»:

1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление надзора;

2) сведений об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанного и утверждённого в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5F729756631A4D9300128E2537FB82176ED516FC1DFEBE50B41E6A857D53BD3CADDB1ED7B96B2217AF96F574DDA2921D097FBC3D7EF344B2YE64N) от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

5) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

7) Программы;

8) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Инспекцией;

9) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

10) сведений о порядке досудебного обжалования решений Инспекции, действий (бездействия) её должностных лиц;

11) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Инспекции;

12) докладов о надзоре;

13) иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области.

В рамках информирования формируется показатель «Доля выполненных (опубликованных на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет») мероприятий по информированию контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований от общего количества мероприятий по информированию» (%).

Данный показатель рассчитывается по формуле:

Пинф =(Ивыпол/Иобщ)\*100%,

где Ивыпол–количество выполненных (опубликованных на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет») мероприятий по информированию контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в отчётном периоде;

Иобщ– общее количество проведённых мероприятий по информированию в отчётном периоде.

*2. Обобщение правоприменительной практики.*

По итогам обобщения правоприменительной практики Инспекция обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Инспекции (далее – доклад).

Доклад готовится не реже одного раза в год. Инспекция обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада.

Доклад утверждается распоряжением руководителя Инспекции до 10 марта года, размещается на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет» в срок до 15 марта 2023 года.

В рамках обобщения правоприменительной практики формируется показатель «Доля опубликованных на официальном сайте докладов о правоприменительной практике от общего числа подготовленных докладов о правоприменительной практике» (%).

Данный показатель рассчитывается по формуле:

Поп=(Двыпол/Добщ)\*100%,

где Двыпол – количество опубликованных на официальном сайте докладов о правоприменительной практике в отчётном периоде;

Добщ– общее количество подготовленных докладов о правоприменительной практике в отчётном периоде.

*3. Объявление предостережений.*

При наличии у Инспекции сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утверждённым индикаторам риска нарушения обязательных требований, Инспекция объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Инспекция осуществляет учёт объявленных ею предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

В рамках объявления предостережений формируется показатель «Доля исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по отношению к общему количеству выданных предостережений в ходе осуществления надзора, срок исполнения которых истекает на конечную дату отчётного периода» (%).

Данный показатель рассчитывается по формуле:

Ппред = (Оиспол/Ообщ) \*100%,

где Оиспол – количество исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в отчётном периоде;

Ообщ - общее количество выданных предостережений в ходе осуществления жилищного надзора в отчётном периоде.

*4. Консультирование.*

Должностные лица Инспекции по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование в устной или письменной форме. Консультирование осуществляется по телефону, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического визита, надзорного мероприятия.

При устном консультировании по запросу контролируемого лица должностные лица Инспекции обязаны представлять информацию по следующим вопросам:

1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования;

2) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления надзора;

3) о порядке обжалования действий или бездействия должностных лиц Инспекции;

4) о местонахождении и графике работы Инспекции;

5) о справочных телефонах структурных подразделений Инспекции.

При письменном консультировании должностные лица Инспекции обязаны представлять информацию по следующим вопросам:

1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования;

2) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления надзора;

3) о местонахождении и графике работы инспекции;

4) об адресе официального сайта, а также электронной почты Инспекции в сети «Интернет».

Публичное письменное консультирование осуществляется путём размещения информационных материалов на информационных стендах Инспекции, размещения на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет» письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного руководителем Инспекции.

Публичное устное консультирование осуществляется уполномоченным должностным лицом Инспекции с привлечением средств массовой информации.

В рамках консультирования формируется показатель «Доля проведённых консультирований контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением надзора, от общего количества поступивших обращений от контролируемых лиц для получения консультирования» (%).

Данный показатель рассчитывается по формуле:

Пконс=(Кпров/Кобщ) \*100%,

где Кпров – количество проведённых консультирований контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением надзора,в отчётном периоде;

Кобщ– общееколичество поступивших обращений от контролируемых лиц для получения консультирования в отчётном периоде.

*5. Профилактический визит.*

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Инспекция обязана предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере надзора, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Инспекции для принятия решения о проведении надзорных мероприятий.

В рамках осуществления профилактических визитов формируется показатель «Доля проведённых профилактических визитов контролируемых лиц от общего количества запланированных профилактических визитов контролируемых лиц» (%).

Показатель рассчитывается по формуле:

Пвиз=(Впров/Вобщ)\*100%,

где Впров – количество проведённых профилактических визитов контролируемых лиц в отчётном периоде;

Вобщ– общее количество запланированных профилактических визитов контролируемых лиц в отчётном периоде.

План эффективности Программы:

Значения целевого индикатора Программы (Ппроф): 2023 год – 97%, 2024 год – 98%, 2025 год – 99%,